

et
DANIÈLE LOSCHAK
Professeurs à l'Université d'Amiens

SCIENCE ADMINISTRATIVE

TOME I

**THÉORIE GÉNÉRALE
DE L'INSTITUTION ADMINISTRATIVE**

P A R I S
LIBRAIRIE GÉNÉRALE DE DROIT ET DE JURISPRUDENCE
R. PICHON ET R. DURAND-AUZIAS
20 et 24, Rue Soufflot (5^e)

—
1978

TABLE DES MATIERES

(Les chiffres en gras renvoient aux numéros et non aux pages.)

	Pages
INTRODUCTION (1 à 11) :	
1) L'état de la science administrative en France (2 à 6). 1	
La diversité des courants, 1 — L'enseignement de la science administrative en France, 2 — Les ouvrages de science administrative, 2 — Les revues, 5.	
2) Le cadre théorique et conceptuel retenu (7 à 10) 6	
Le projet scientifique, 6 — L'unité de conception, 6 — Le choix des matières et le problème des sources, 7 — Le projet pédagogique, 8.	
<i>Plan de l'ouvrage (11)</i> 8	
PARTIE PRÉLIMINAIRE (12 à 192) 11	
CHAPITRE PREMIER. — Les orientations de la science administrative (14 à 95) 13	
<i>Section I. — La formation de la science administrative (16 à 50)</i> .. 14	
§ 1. La science administrative en Europe (18 à 40) 15	
De la science de la police au triomphe du droit administratif, 15 — De l'Etat libéral à l'Etat interventionniste, 16.	
A. La science administrative dans les pays de langue allemande (22 à 26) 16	
Les caméralistes, 17 — Lorenz von Stein, 17 — La fin du XIX ^e et le début du XX ^e siècles, 18 — Les tendances actuelles, 19.	
B. La science administrative en France (27 à 38) 20	
1) L'évolution historique (28 à 34) 21	
La science de la police, 22 — Charles-Jean Bonnin, 23 — Le développement conjoint de la science administrative et du droit administratif, 24 — La science administrative au centre du débat politique, 26 — Le triomphe du contentieux administratif et ses	

	Pages
limites : la réflexion sociologique sur le droit, 27 — Les précurseurs d'une autre science administrative, 28.	
2) Les tendances actuelles (35 à 38)	29
L'approche juridico-politique, 29 — Les approches sociologiques, 30 — Les recherches marxistes, 31.	
C. La science administrative en Grande-Bretagne (39, 40) ..	32
§ 2. La science administrative aux Etats-Unis (41 à 46)	33
Le courant de la Public Administration, 34 — L'ad- ministration des affaires, 36 — Des Relations Hu- maines à l'analyse sociologique de la bureaucratie, 37 — La théorie des organisations, 39.	
§ 3. La science administrative dans les pays socialistes (47 à 50). ..	40
Du droit administratif à la science administrative, 40 — Les orientations actuelles de la science admi- nistrative, 42.	
<i>Section II.</i> — L'autonomie de la science administrative (51 à 79). ..	44
§ 1. La science administrative et les autres disciplines (53 à 58). ..	44
A. Science administrative et science politique (54 à 58) ..	44
La science administrative, branche de la science politique, 46 — La coupure entre science adminis- trative et science politique, 46 — La recherche d'un critère de distinction, 47.	
B. Science administrative et sciences de l'administration (59 à 67)	48
L'approche juridique, 49 — L'approche historique, 51 — L'approche économique, 53 — L'approche philosophique, 54 — L'approche psychologique et psychanalytique, 55 — L'approche sociologique, 56 — L'approche linguistique, 57.	
C. Science administrative et science des organisations (68 à 71)	58
L'essor de la conception organisationnelle, 59 — Les rapports de la science administrative avec la science des organisations, 61.	
§ 2. La science administrative, discipline autonome (72 à 79) ..	62
A. L'objet de la science administrative (74 à 76)	62
Le fait administratif comme objet de la science administrative, 63 — De l'objet à la problématique, 64.	
B. Les rapports de la science administrative avec les autres sciences (77 à 79)	65
La science administrative, science carrefour, 66 — De la pluridisciplinarité à l'interdisciplinarité, 67.	
<i>Section III.</i> — La conception de la science administrative comme science sociale (80 à 95)	68
§ 1. Le rejet du pragmatisme (81 à 84)	68
L'objectif utilitaire assigné à la science adminis- trative, 69 — Critique des conceptions pragmatiques, 71.	

	Pages
§ 2. L'insuffisance de la conception juridico-politique (85 à 90).	72
A. Les principaux caractères de la conception juridico-politique (87)	73
B. Critique de la conception juridico-politique (88 à 90) ..	74
Critique méthodologique, 74 — Critique idéologique, 75.	
§ 3. Le recours privilégié aux modes d'analyse sociologique (91 à 95)	76
La sociologie des organisations et ses limites, 76 — La complémentarité des approches micro- et macro-dimensionnelles, 77 — Le dépassement de l'approche sociologique, 79.	
CHAPITRE II. — Epistémologie et méthodologie de la science administrative (96 à 192)	81
Section I. — Les préalables épistémologiques (98 à 145)	82
§ 1. L'attitude critique (100 à 123)	84
A. Science et idéologie (102 à 115)	85
1) Sciences sociales, pouvoir et idéologie (103 à 105) ..	85
Les sciences sociales et le pouvoir, 85 — Les sciences sociales au service du statu quo, 87 — Les implications idéologiques de la démarche scientifique, 88.	
2) Connaissance scientifique et idéologie (106 à 115) ..	89
a) La distinction science/idéologie (107 à 110)	90
La thèse positiviste et sa critique, 90 — La complexité des rapports science/idéologie, 91 — L'unité dialectique de la théorie et de la pratique, 91.	
b) L'objectivité de la connaissance (111 à 115)	93
Le postulat traditionnel : la séparation des faits et des valeurs, 93 — Critique de l'objectivité, 93 — Le problème du critère de la vérité, 94.	
B. La perception de l'objet (116 à 123)	96
1) La rupture épistémologique (117 à 119)	96
La notion d'obstacle épistémologique, 96 — Connaissance scientifique et psychanalyse, 97 — Rupture épistémologique et sciences sociales, 98.	
2) La pensée dialectique (120 à 123)	99
Logique formelle et logique dialectique, 100 — Dialectique et sciences sociales, 100 — La pensée dialectique comme pensée critique, 102.	
§ 2. L'explication (124 à 145)	102
A. La construction de l'objet (127 à 132)	104
1) Le découpage du réel (129, 130)	104
Des pratiques sociales à l'objet sociologique, 104 — Découpage du réel et formalisation, 105.	
2) Le recours aux concepts (131, 132)	106
B. Explication et causalité (133 à 140)	108

	Pages
1) Causalité et liberté (135 à 137)	109
Comprendre ou expliquer, 109 — Individu et société, 110 — Déterminisme et créativité, 111.	
2) Causalité et temporalité (138 à 140)	114
Causalité historique et causalité sociologique, 114 — Synchronie et diachronie, 115 — Structure et devenir, 115.	
C. Explication et théorie (141 à 145)	117
La fonction heuristique de la théorie, 118 — L'utilisation des modèles, 118 — La capacité explicative de la théorie, 120.	
<i>Section II.</i> — Le choix d'un cadre d'analyse (146 à 184)	121
§ 1. Les modes d'analyse des sciences sociales (147 à 171)	121
A. L'analyse fonctionnelle (149 à 154)	122
L'émergence de la notion de fonction, 122 — Le fonctionnalisme absolu des anthropologues, 123 — Le fonctionnalisme renouvelé, 124 — Le structuro-fonctionnalisme, 125 — Les limites de l'analyse fonctionnelle, 125.	
B. L'analyse de système (155 à 161)	127
Les ambiguïtés du concept de système, 127 — Le structuro-fonctionnalisme de Parsons, 128 — Le schéma d'Easton, 129 — Cybernétique et systèmes sociaux, 131 — La théorie générale des systèmes, 132 — Valeur et limites de l'analyse de systèmes, 134.	
C. L'analyse structurale (162 à 171)	135
La notion de structure, 136 — Le champ d'application des méthodes structuralistes, 137 — Le structuralisme en linguistique, 138 — Le structuralisme en anthropologie, 140 — L'analyse structurale des récits, 142 — Structuralisme et sémiologie, 143 — Marxisme et structuralisme, 145 — Valeur et limites de l'analyse structurale, 147.	
§ 2. L'apport des modes d'analyse existants à la science administrative (172 à 184)	149
A. Institution et organisation (173 à 176)	151
Le concept d'institution, 152 — Analyse institutionnelle et analyse organisationnelle, 154.	
B. Organisation et système (177 à 181)	156
Du fonctionnalisme à la théorie générale des systèmes, 157 — Interactions, stratégies et systèmes, 160 — L'introduction du concept d'environnement, 162.	
C. Système d'action et décision (182 à 184)	164
De l'approche organisationnelle à l'approche décisionnelle, 164 — Du système d'action à la décision comme système, 166.	
<i>Section III.</i> — Les problèmes de la recherche administrative (185 à 192)	168

	Pages
§ 1. Les techniques de recherche (186 à 189)	168
Les techniques documentaires, 168 — Les techniques « vivantes », 170.	
§ 2. Les rapports entre l'administration et les chercheurs (190 à 192)	171
Le conflit latent entre chercheurs et administrateurs, 171 — La dépendance des chercheurs vis-à-vis de l'administration, 172.	

PREMIÈRE PARTIE

<i>L'ADMINISTRATION COMME INSTITUTION (193 à 585)</i> ..	175
--	-----

TITRE PREMIER

FONCTION DE L'INSTITUTION (195 à 480)	177
Administration et appareil d'Etat, 177 — Coercition et idéologie, 178 — Appareil répressif et appareils idéologiques, 179.	
CHAPITRE PREMIER. — <i>La fonction coercitive (201 à 350)</i>	181
<i>Section I.</i> — Les caractères de l'appareil d'Etat (203 à 260)	182
§ 1. La spécificité de l'appareil d'Etat (204 à 226)	183
A. Le repérage de l'appareil d'Etat (205 à 218)	183
1) Appareil d'Etat et société civile (206 à 212)	183
La distinction classique de l'appareil d'Etat et de la société civile, 184 — La critique de l'analyse classique, 185 — Les définitions réalistes de l'appareil d'Etat, 186 — L'appareil d'Etat dans les pays socialistes, 188 — L'option choisie, 189.	
2) Appareil d'Etat et système politique (213 à 218)	190
La distinction classique de l'administration et du politique, 191 — La critique de la distinction de l'administration et du politique, 194 — La distinction du pouvoir d'Etat et de l'administration d'Etat dans les pays socialistes, 196 — L'option choisie, 198.	
B. La définition du pouvoir d'Etat (219 à 226)	199
1) Le pouvoir de commandement et de sanction (221 à 223)	201
La norme juridique, 201 — Les appareils de contrainte, 203.	
2) La situation de monopole (224 à 226)	206
Le monopole de l'appareil de contrainte, 206 — Le statut monopolistique, 208.	
§ 2. La permanence de l'appareil d'Etat (227 à 260)	209
A. La formation historique de l'appareil d'Etat (228 à 237) ..	209
1) L'apparition de l'Etat (230 à 235)	210
Les formes anciennes d'Etat, 211 — Une exception : l'Etat despotique du mode de production asia-	

	Pages
tique, 212 — L'apparition de la notion moderne d'Etat, 215 — L'explication marxiste : l'Etat de transition, 217.	
2) Appareil d'Etat et mode de production capitaliste (236, 237)	219
B. La remise en cause de l'institution étatique (238 à 248).	221
1) Le déclin de l'Etat (239 à 242)	221
La dissolution du politique, 222 — Le dépassement de l'Etat national, 223.	
2) Le dépérissement de l'Etat (243 à 246)	225
L'extinction de l'Etat, 225 — La dictature du prolétariat, 226.	
3) La destruction de l'Etat (247, 248)	230
C. La pérennisation de l'appareil d'Etat (249 à 260)	231
1) Le capitalisme d'Etat (251 à 254)	232
L'extension du rôle de l'appareil d'Etat, 233 — Le renforcement de l'appareil d'Etat, 235.	
2) Le socialisme d'Etat (255 à 260)	236
L'Etat stalinien, 237 — L'Etat du peuple tout entier, 240 — L'autogestion yougoslave, 241 — L'analyse chinoise, 243.	
<i>Section II.</i> — La nature de l'appareil d'Etat (261 à 317)	245
§ 1. Appareil d'Etat et domination sociale (263 à 302)	245
A. Les thèses libérales : appareil d'Etat et domination politique (264 à 275)	246
1) L'explication politique (266 à 268)	247
L'autonomie du politique, 248 — La primauté du politique, 249.	
2) Appareil d'Etat et classes dirigeantes (269 à 275)	251
a) La compétition (270 à 272)	252
La dispersion du pouvoir, 252 — L'absence de domination, 254.	
b) La domination (273 à 275)	255
Le pouvoir de l'élite, 255 — L'élite du pouvoir, 257.	
B. Les thèses marxistes : appareil d'Etat et luttes de classes (276 à 298)	258
1) La détermination économique (278 à 280)	259
Infrastructure et superstructure, 260 — Détermination et surdétermination, 262.	
2) L'appareil d'Etat dans les pays capitalistes (281 à 288).	264
a) La théorie classique de l'Etat capitaliste (282 à 284)	265
La fonction de l'appareil d'Etat, 265 — Le statut social de l'appareil d'Etat, 268.	
b) Les mutations de l'Etat capitaliste (285 à 288)	270
L'Etat fasciste, 271 — L'Etat du capitalisme monopoliste d'Etat, 273.	

	Pages
3) L'appareil d'Etat dans les pays socialistes (289 à 296).	274
a) Etat sans classe ou Etat de classe (291 à 293) ..	275
L'élimination des classes, 275 — La lutte des classes, 276.	
b) Etat bureaucratique ou Etat capitaliste (294 à 296).	278
La thèse de la déviation bureaucratique, 278 —	
La thèse de la déviation capitaliste, 279.	
4) L'appareil d'Etat dans les pays en voie de développement (297, 298)	282
C. Le retour au politique (299 à 302)	284
Le pluralisme causal, 284 — La puissance étatique, 286.	
§ 2. Appareil d'Etat et conflits sociaux (303 à 317)	287
A. La fonction stabilisatrice (305 à 312)	287
1) La réduction des tensions (307 à 311)	288
a) L'émergence des problèmes (308)	289
b) L'apaisement des tensions (309 à 311)	290
La planification sociale, 290 — La socialisation, 291.	
2) La persistance des contradictions (312)	292
B. La fonction intégrative (313 à 317)	293
1) L'intégration comme processus d'unification politique (314, 315)	294
2) L'intégration comme effet du développement économique (316, 317)	296
Section III. — L'unité de l'appareil d'Etat (318 à 350)	297
§ 1. La cohésion structurelle (320 à 328)	298
A. L'unité des agents (321 à 324)	299
Les éléments de rupture, 299 — Le maintien de l'unité, 301.	
B. L'unité des services (325 à 328)	303
Le phénomène de segmentation, 304 — La régulation étatique, 305.	
§ 2. La dimension spatiale (329 à 350)	307
A. La production sociale de l'espace (331 à 342)	309
1) Les inscriptions spatiales (332 à 339)	310
a) Le processus de segmentation (333 à 336)	310
L'espace antique et féodal, 311 — L'espace despotique, 312 — L'espace capitaliste, 312.	
b) Le territoire élargi (337 à 339)	313
Le nouvel ordre spatial capitaliste, 314 — La gestion, de l'espace dans les pays socialistes, 314.	
2) La fonction sociale de l'espace (340 à 342)	315
a) L'espace comme instrument de reproduction des rapports sociaux (341)	315
b) L'espace comme lieu de projection des rapports sociaux (342)	317

	Pages
B. La sédimentation territoriale de l'appareil d'Etat (343 à 350)	318
1) L'objet local (344 à 346)	319
La construction du local, 319 — La fonction du local, 321.	
2) Le système local (347)	322
3) La dynamique locale (348 à 350)	324
L'enjeu local, 325 — Le local dans le système de régulation étatique, 327.	
CHAPITRE II. — <i>La fonction idéologique</i> (351 à 480)	329
<i>Section I.</i> — La production idéologique (353 à 400)	330
§ 1. La finalité légitimante (355 à 364)	330
A. La légitimation du système de domination sociale (357 à 359)	331
L'effacement des antagonismes, 331 — La création de solidarités, 332.	
B. La légitimation de l'appareil d'Etat (360 à 364)	333
1) La quête de légitimité (361)	334
2) Le fondement de la légitimité (362 à 364)	335
L'institutionnalisation, 336 — Le lien juridique, 337.	
§ 2. Les conditions de la production idéologique (365 à 387) ..	338
A. La nature de l'idéologie (367 à 380)	340
1) La dimension politique de l'idéologie (368 à 370)	340
a) L'idéologie comme système de représentations (369).	340
b) L'idéologie comme système d'action (370)	341
2) La dimension sociale de l'idéologie (371 à 379)	343
a) L'idéologie comme produit social (372 à 375)	343
La base matérielle des idéologies, 343 — Le reflet imaginaire, 346 — L'effet matériel, 347.	
b) L'idéologie comme instrument de domination (376 à 379)	348
L'idéologie dominante, 348 — Violence symbolique et arbitraire culturel, 349 — L'hégémonie, 349.	
3) La dimension psychique (380)	350
B. L'élaboration de l'idéologie (381 à 387)	351
1) La formulation par des médiateurs (382 à 384)	352
Les idéologues dominants, 352 — Les idéologues dominés, 354.	
2) La fixation par des institutions (385 à 387)	354
La place de l'appareil d'Etat, 354 — Le rôle de l'appareil d'Etat, 356.	
§ 3. Les systèmes de légitimation (388 à 400)	357
A. L'idéologie de l'intérêt général (389 à 396)	358
1) Le contenu de l'idéologie de l'intérêt général (391 à 393)	359

	La construction idéologique, 359 — La sacralisation de l'appareil d'Etat, 360.	
2)	L'efficacité de l'idéologie de l'intérêt général (394 à 396). L'effet d'occultation, 361 — Le déclin, 362.	361
B.	L'idéologie de la participation (397 à 400)	362
	Le discours participatif, 363 — L'effet d'occultation, 364.	
<i>Section II.</i>	— Le discours du pouvoir (401 à 434)	366
	L'objet-discours, 367 — Discours et pouvoir, 368.	
§ 1.	L'appréhension du discours (405 à 421)	369
A.	Les lieux du discours (406 à 408)	369
	L'espace social, lieu de productivité sémiologique et idéologique, 369 — La dimension topologique du discours du pouvoir, 371.	
B.	Les modes d'analyse du discours (409 à 421)	372
1)	Le discours comme objet d'analyse (411 à 413)	373
	Discours et linguistique, 374 — Les insuffisances de l'analyse de contenu, 375.	
2)	Les modes d'analyse linguistiques (414 à 418)	375
	La lexicométrie, 376 — La sémantique lexicale, 377 — L'analyse des énoncés : l'approche distributionnelle et transformationnelle, 378 — L'énonciation, 380.	
3)	Les modes d'analyse non linguistiques (419 à 421)	385
	La sémiologie, 385 — L'archéologie, 386.	
§ 2.	La production du discours (422 à 434)	388
A.	La nature du discours (424 à 426)	389
	Le pouvoir présent/absent, 389 — L'idéologie visible/invisible, 391.	
B.	La structure du discours (427 à 430)	393
	La composante rhétorique, 393 — La composante narrative, 396 — La composante thématique, 398.	
C.	La fonction du discours (431 à 434)	399
	L'occultation, 399 — La répression, 400 — La force agissante du discours, 402.	
<i>Section III.</i>	— L'inculcation idéologique (435 à 480)	403
§ 1.	Les formes d'inculcation (437 à 467)	404
A.	La socialisation (439 à 446)	405
1)	Les mécanismes de la socialisation (441 à 443)	406
	Le processus de socialisation, 407 — La socialisation politique, 409.	
2)	Les agents privilégiés de la socialisation (444 à 446) ..	411
	La famille, 412 — L'école, 413.	
B.	L'acculturation (447 à 460)	418
1)	La diversité des formes d'acculturation (449 à 456) ..	420
a)	Les instances d'acculturation (450 à 452)	420

	Pages
De l'acculturation manifeste à l'acculturation latente, 421 — Acculturation et stratification sociale, 424.	
b) Les modes d'acculturation (453 à 456)	426
Les vecteurs de l'inculcation, 426 — Les formes de la communication, 429 — Les surfaces d'inscription, 430.	
2) L'efficacité du contrôle social (457 à 460)	432
a) L'intériorisation des contraintes (458)	433
b) Le quadrillage institutionnel (459)	435
c) La canalisation de la déviance (460)	437
C. La mobilisation (461 à 467)	438
1) La stimulation des énergies (463 à 466)	440
La propagande politique, 440 — La lutte idéologique, 441 — L'appel aux pulsions, 443.	
2) Le phénomène totalitaire (467)	445
§ 2. L'effet de l'inculcation (468 à 480)	447
A. Le consensus (470 à 473)	450
1) L'unification idéologique (471, 472)	450
Culture, consensus et idéologie, 450 — Intégration sociale et consensus idéologique, 451.	
2) La mythification de l'Etat (473)	453
B. La crise idéologique (474 à 477)	454
Le refus des valeurs dominantes, 456 — Les forces critiques, 458 — Les formes de la contestation, 460.	
C. L'effet réactif (478 à 480)	461
1) La récupération (479)	462
2) La crispation autoritaire (480)	464

TITRE II

DYNAMIQUE INSTITUTIONNELLE (481 à 585)	467
CHAPITRE PREMIER. — <i>Le conditionnement socio-politique</i> (483 à 539).	469
Section I. — <i>Système social et structures administratives</i> (485 à 516)	470
§ 1. L'influence du système social sur les structures administratives (487 à 506)	471
A. L'osmose (489 à 498)	471
1) Les analogies de fonctionnement (490 à 494)	471
L'analyse culturaliste, 472 — L'homothétie, 474 — Homologies et transversalité, 475.	
2) La reproduction des hiérarchies sociales (495 à 498) ..	475
L'appareil d'Etat, reflet de la domination sociale, 476 — L'appareil d'Etat, reflet de la stratification sociale, 477.	
B. La détermination (499 à 506)	478

	Pages
1) Les bases sociales du bureaucratisme (501 à 503)	479
Bureaucratisme et modernisation capitaliste, 480 — Bureaucratisme et aliénation capitaliste, 481.	
2) Le statut social de la bureaucratie (504 à 506)	482
L'origine sociale des fonctionnaires, 483 — La position sociale des fonctionnaires, 483.	
§ 2. Dynamique sociale et équilibre administratif (507 à 516) ..	484
A. L'évolution sociale (508 à 511)	485
L'adaptation administrative, 485 — La continuité administrative, 486.	
B. Le bouleversement social (512 à 516)	488
La révolution bourgeoise, 489 — La révolution socia- liste, 490 — La décolonisation, 493.	
<i>Section II. — Système politique et structures administratives (517</i> <i>à 539)</i>	494
§ 1. L'influence du système politique sur les structures adminis- tratives (518 à 535)	494
A. Appareil d'Etat et idéologie politique (520 à 524)	495
1) La reproduction des valeurs dominantes (521)	495
2) L'adhésion aux valeurs dominantes (522 à 524)	497
La liberté d'opinion des fonctionnaires, 498 — La liberté d'expression des fonctionnaires, 499.	
B. Appareil d'Etat et institutions politiques (525 à 535) ..	501
1) Le régime constitutionnel (526 à 528)	501
Le régime parlementaire, 502 — Le régime prési- dentiel, 503.	
2) Le système de partis (529 à 532)	504
Le parti unique, 504 — Le bipartisme, 505 — Le multipartisme, 506.	
3) La structure de l'Etat (533 à 535)	507
L'Etat unitaire, 507 — L'Etat fédéral, 508.	
§ 2. Dynamique politique et équilibre administratif (536 à 539) ..	508
A. L'évolution politique (537, 538)	509
B. Le changement de régime (539)	512
CHAPITRE II. — De la dépendance à l'autonomie (540 à 585)	515
<i>Section I. — Le problème de la subordination de l'appareil d'Etat</i> <i>(542 à 564)</i>	515
§ 1. La limitation par le droit (543 à 555)	516
A. Appareil d'Etat et droit dans les pays libéraux (544 à 551). 516	
1) La théorie de l'Etat de droit (546 à 548)	517
L'autolimitation, 517 — L'hétérolimitation, 519.	
2) L'ordre juridique étatique (549 à 551)	521
L'identité de l'Etat et du droit, 522 — Le principe de légalité, 523.	
B. Appareil d'Etat et droit dans les pays socialistes (552 à 555)	524

	Pages
Le droit révolutionnaire, 525 — La légalité socialiste, 526.	
§ 2. Le contrôle politique (556 à 564)	527
A. Le statut politique de l'appareil d'Etat dans les pays libéraux (557 à 560)	528
La conception instrumentale, 528 — La centralité politique de l'appareil d'Etat, 529.	
B. Le statut politique de l'appareil d'Etat dans les pays socialistes (561 à 564)	530
Le centralisme démocratique et la double subordination, 530 — Le rôle dirigeant du parti, 532.	
Section II. — Le pouvoir bureaucratique (565 à 585)	534
§ 1. Les sources du pouvoir bureaucratique (567 à 571)	536
A. Le poids de l'organisation (569)	536
B. La compétence technique (570)	538
C. La technobureaucratie (571)	540
§ 2. Les manifestations du pouvoir bureaucratique (572 à 585) ..	542
A. La bureaucratie comme force politique (574 à 581)	543
1) Le poids politique de la bureaucratie dans les régimes libéraux (575 à 578)	544
La tendance à la confiscation du pouvoir par l'administration, 544 — L'incidence de la conjoncture politique, 547 — La fusion du politique et de l'administratif, 548.	
2) Le rôle dirigeant de la bureaucratie dans les régimes socialistes (579 à 581)	549
La confiscation du pouvoir par la bureaucratie, 550 — Le fonctionnement du pouvoir bureaucratique, 551.	
B. La bureaucratie comme classe dominante (582 à 585) ..	554
1) La bureaucratie comme classe dominante dans les pays capitalistes (583)	555
2) La bureaucratie comme classe dominante dans les pays socialistes (584)	557
3) La bureaucratie comme classe dominante dans les pays en voie de développement (585)	560